



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
АВТОЗАВОДСКОГО РАЙОНА
ГОРОДА ТОЛЬЯТТИ**
ул. Юбилейная, 31 А, г. Тольятти, 445037

11.03.2025 № 21-02-2025/Прдп336-25-212

На № _____



Директору МБУ ДО ДДК

Морозовой В.А.

ул. Свердлова, 51, г. Тольятти,
Самарская область, 445026

ddk_51@mail.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений требований
законодательства об образовании,
бюджетного, трудового
законодательства

Во исполнение поручения прокуратуры Самарской области от 26.12.2024 № 21-12-2024/22747-24-20360001 прокуратурой района проведена проверка исполнения МБУ ДО ДДК (далее – Учреждение) требований законодательства об образовании, бюджетного, трудового законодательства, в ходе которой выявлены нарушения.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – закон № 273-ФЗ) одним из принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования является, в том числе, приоритет жизни и здоровья человека.

В силу ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за

реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Положениями п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона № 273-ФЗ предусмотрено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 48 Закона № 273-ФЗ педагогические работники обязаны проходить в соответствии с трудовым законодательством предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя.

В силу положений ст. 214 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работодатель обязан обеспечить в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, организацию проведения за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров.

В соответствии со ст. 220 ТК РФ порядок проведения предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров и их периодичность устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В соответствии с приказом Министерства Здравоохранения от 20.05.2022 № 342н «Об утверждении порядка прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, его периодичности, а также видов деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование» (далее - Приказ № 342н) обязательное психиатрическое освидетельствование проходят работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в соответствии с видами деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование. В соответствии с п. 8 Приложения № 2 к Приказу № 342н педагогическая деятельность в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, является одним из видов деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование.

Согласно п. 5 Приказа № 342н повторное прохождение освидетельствования работником не требуется в случае, если работник поступает на работу по виду деятельности, по которому ранее проходил освидетельствование (не позднее двух лет) и по состоянию психического здоровья был пригоден к выполнению указанного вида деятельности. Результат

ранее проведенного освидетельствования подтверждается медицинскими документами, в том числе полученными путем электронного обмена между медицинскими организациями.

Установлено, что трудовой договор с Рыбаковой А.А. заключен 02.09.2024, вместе с тем, на дату трудоустройства Рыбакова А.С. психиатрическое освидетельствование не прошла, предоставила решение врачебной психиатрической комиссии лишь 04.09.2024.

В соответствии с п. 1 ст. 55 Закона № 273-ФЗ прием на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с настоящим Федеральным законом предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение.

Положениями ст. 54 Закона № 273-ФЗ, п. 13 Постановления Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1441 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг» (далее – Правила) установлен перечень сведений, которые должны содержаться в договоре об образовании, заключаемом при приеме на обучение за счет средств физического и (или) юридического лица.

В нарушение пп. м) п. 13 Правил в договорах об образовании по дополнительным образовательным программам (хореографическое отделение) № ПР(х)-63 от 02.09.2024, № Р-39 от 02.09.2024, № ПР(т)-20 от 02.09.2024, заключенных в интересах Гадэль С.И., 14.07.2015 г.р., Голубевской В.М., 09.06.2020 г.р., Огурцова В.С., 06.10.2019 г.р., соответственно, не указаны сроки освоения образовательной программы или части образовательной программы по договору (продолжительность обучения по договору).

В силу абз. 2 ч. 1 ст. 1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) к бюджетным правоотношениям относятся отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

Согласно ч. 1 ст. 152 БК РФ участниками бюджетного процесса являются, в том числе, получатели бюджетных средств.

Главой 5 БК РФ определены принципы бюджетной системы Российской Федерации.

Так, в силу ст. 36 БК РФ принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации означает:

- обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований;

- обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти (представительные органы муниципальных образований), процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа государственной власти (представительного органа муниципального образования), либо между законодательным (представительным) органом государственной власти (представительным органом муниципального образования) и исполнительным органом государственной власти (местной администрацией);

- обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

- стабильность и (или) преемственность бюджетной классификации Российской Федерации, а также обеспечение сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода).

Кроме того, в соответствии со ст. 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) в перечень некоммерческих организаций входят государственные и муниципальные учреждения, которыми признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

В силу ч.ч. 3.3, 3.5 ст. 32 Федерального закона № 7-ФЗ в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подлежат размещению, в том числе, следующие документы:

- план финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации;

- годовая бухгалтерская отчетность государственного (муниципального) учреждения;

- государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ);

- отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и

нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности.

Приказом Министерства финансов России от 21.07.2011 № 86н утвержден Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта (далее – Порядок).

В целях размещения указанной информации согласно п. 7 Порядка учреждение формирует и предоставляет через официальный сайт сведения в электронном структурированном виде, в которые включаются показатели согласно приложению к Порядку, сгруппированные по следующим разделам:

- информация о государственном (муниципальном) задании на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) и его исполнении;

- информация о плане финансово-хозяйственной деятельности;

- информация об операциях с целевыми средствами из бюджета;

- информация о показателях бюджетной сметы;

- информация о результатах деятельности и об использовании имущества;

- информация о годовой бухгалтерской отчетности учреждения.

В соответствии с п. 15 Порядка, в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов.

Прокуратурой района проведена проверка сайта Учреждения (bus.gov.ru), по результатам которой установлено, что информация о государственном (муниципальном) задании на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) и его исполнении размещена на сайте учреждения только 17.01.2025, при том, что последнее утверждено 25.12.2024, информация о плане ФХД на 2025 год на сайте Учреждения размещена 31.01.2025, при том, что последний утвержден 27.12.2024.

Таким образом в Учреждении нарушаются требования законодательства об образовании, бюджетного, трудового законодательства.

Причинами и условиями выявленных нарушений является невнимательное отношение к исполнению обязанностей сотрудников Учреждения, ослабление контроля за работой подчиненных сотрудников со стороны руководства МБУ ДО «Детский дом культуры».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Автозаводского района г. Тольятти, принять конкретные меры по

устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

3. О месте и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру района.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах проинформировать прокуратуру района в установленный законом срок.

Заместитель прокурора района

советник юстиции

Э.В. Гасанова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0D9C48B1E860893D72355C155AA4A6E1

Владелец **Гасанова Эльмира Вагифовна**

Действителен с 10.04.2024 по 04.07.2025

А.А. Сидорова, тел.: 8-927-609-48-60